

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2015 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016 И 2017 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Магаданской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов определяют стратегию Правительства Магаданской области в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики.

Основная цель бюджетной и налоговой политики Магаданской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии со стратегией социально-экономического развития Магаданской области в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Магаданской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Магаданской области от 06.05.2014 № 1750-ОЗ "О бюджетном процессе в Магаданской области".

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах от 13 июня 2013 года;
- Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.
- Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

### **1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики Магаданской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

В условиях роста социальной нагрузки на региональный бюджет сохраняются следующие задачи:

- повышение эффективности расходов на действующие обязательства и последовательное сокращение данных расходов на основе инвентаризации и оптимизации, развитие программно-целевых методов управления;
- разработка и утверждение бюджета с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства, определения приоритетов бюджетных расходов, направленных на повышение уровня и качества жизни жителей Магаданской области;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Магаданской области как базового принципа ответственной бюджетной политики;
- безусловное исполнение всех обязательств государства и выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации 2012 года,

с учетом оптимизации расходов и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

## 2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Магаданской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

### 2.1. Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Формирование доходов консолидированного бюджета Магаданской области в 2015 - 2017 годах будет осуществляться в соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, а также исходя из динамики основных макроэкономических показателей, определенных прогнозом социально-экономического развития Магаданской области на среднесрочную перспективу.

В среднесрочный период в Российской Федерации масштабных изменений налоговой системы не планируется. Дальнейшее совершенствование налоговой системы будет осуществляться путем настройки существующей системы налогообложения, мобилизации дополнительных доходов за счет улучшения качества налогового администрирования, создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории области.

Налоговая политика Магаданской области в период 2015 - 2017 годов будет направлена на сохранение и увеличение доходного потенциала, в том числе за счет поддержки инвестиционной деятельности, предпринимательской активности, стимулирование инновационной деятельности.

Приоритетными задачами в области налоговой политики региона в 2015 - 2017 годах являются:

1. Создание благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности, использование права предоставления льгот по налогу на прибыль организаций, по налогу на имущество организаций, по налогу на добычу полезных ископаемых категориям налогоплательщиков, осуществляющих масштабные инвестиции в экономику области в целях стимулирования реализации инвестиционных проектов на территории Магаданской области, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Магаданской области. Изменения, внесенные в Налоговый кодекс РФ для создания благоприятных налоговых условий в целях осуществления инвестиционной деятельности и поддержки создания новых промышленных предприятий и высокотехнологичных проектов, в том числе на территории Дальневосточного федерального округа вступили в силу

1 января 2014 г.

2. Продолжение работы по систематизации действующих налоговых льгот, мониторинг их эффективности и оценки на предмет возможной отмены в случае недостижения предполагаемого результата от их предоставления.

3. Совершенствование налогового администрирования, актуализация баз данных, сокращение недоимки по региональным и местным налогам.

4. Подготовка к введению местного налога на недвижимость и налогообложению престижного потребления, в связи с чем внесены соответствующие изменения в налоговое законодательство по налогу на имущество физических лиц в части определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости имущества, требующие внесения соответствующих изменений в Решения органов местного самоуправления Магаданской области по налогу на имущество физических лиц в ходе приведения их в соответствие с главой 32 «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации.

5. Создание максимально комфортных, благоприятных условий для осуществления деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, а также развития малого и среднего бизнеса на территории Магаданской области за счет применения организациями и индивидуальными предпринимателями пониженной ставки по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения, выбравших в качестве объектов налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, установленной региональным законом для отдельных видов экономической деятельности, и применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Магаданской области, введенной на территории Магаданской области соответствующим региональным законом.

Налоговая политика Магаданской области, связанная с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и Магаданской области, предусматривает с 1 января 2015 года:

1. Установление норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за действия уполномоченных органов субъектов Российской Федерации, связанные с лицензированием предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в размере 100 %.

2. Установление норматива 50 % отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, за счет передачи 50 % норматива

отчислений от указанного налога из федерального бюджета.

3. Увеличение на 50 % норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа, за счет передачи 50 % норматива отчислений от указанного налога из федерального бюджета.

4. Установление норматива в размере 100 % отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, за счет передачи 28 % норматива отчислений от указанных налоговых доходов из федерального бюджета, в целях компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (являющихся источниками дорожных фондов) в ходе реализации «налогового маневра», предусматривающего снижение в 2015 – 2017 годах ставок акцизов на указанные нефтепродукты, с целью недопущения роста цен на нефтепродукты на внутреннем рынке, а также минимизации негативных шоков для отдельных отраслей экономики страны.

5. Аккумуляция в размере 100 % нормативов отчислений в областной бюджет доходов по ставкам, установленным для зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, за счет полного перераспределения нормативов отчислений от указанных налогов, ранее передаваемых в бюджеты муниципальных районов (городских округов) (налог на прибыль организаций - 5 % и налог на имущество организаций - 20 %) из областного бюджета, в рамках межбюджетного регулирования.

6. Изменение нормативов зачисления доходов, предусматривающее зачисление в местные бюджеты с 1 января 2016 года:

- увеличение норматива на 15 % по отчислению платы за негативное воздействие на окружающую среду, в результате чего, данный вид дохода подлежит зачислению по нормативу 55% в бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов, за счет передачи 15 % норматива отчислений от указанного вида дохода из федерального бюджета.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального налогового законодательства и внесение соответствующих изменений в областное налоговое законодательство и правовые акты муниципальных образований региона.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходов консолидированного бюджета Магаданской области и снижением недоимки по налогам и сборам.

## 2.2. Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в части расходов бюджета

**В 2014 году принято постановление Правительства Магаданской области от 25.09.2014 № 782-пп "Об утверждении государственной программы Магаданской области "Управление государственными финансами Магаданской области» на 2015-2017 годы". По аналогии с федеральной государственной программой данная государственная программа Магаданской области является "обеспечивающей" и определяет принципиальные тенденции развития государственных финансов Магаданской области, совершенствование межбюджетных отношений.**

Областной бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, также как и на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, формируется с применением программно-целевого принципа.

На период 2015 - 2017 годов сохраняется формирование областного бюджета на среднесрочный период - на очередной год и плановый период в формате "скользящей" трехлетки.

Областной бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, также как и на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, формируется с применением программно-целевого принципа.

На 2014 год к реализации были запланированы 27 государственных программ Магаданской области, на 2015 год их количество увеличивается до 28. Соответственно увеличивается доля расходов областного бюджета, формируемых в рамках программно-целевого принципа.

Приоритетными задачами в области бюджетной политики Магаданской области являются:

1. Бюджетная политика на среднесрочную перспективу должна быть ориентирована на обеспечение сбалансированности расходных полномочий и финансовых ресурсов на их исполнение. Необходима концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, адресным решением социальных проблем, повышением эффективности и качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.

2. Сохранение приоритетного финансового обеспечения отраслей социальной сферы: "Образование", "Культура", "Здравоохранение", "Социальная политика", "Физическая культура и спорт" при безусловном исполнении указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 7 мая 2012 года № 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения", от 7 мая 2012 года № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки", от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" (далее - Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года). К основным приоритетам в социальной сфере, исходя из реальных

возможностей областного бюджета, при формировании расходов на очередной финансовый год отнесено решение следующих:

**в области образования** - осуществление контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования, обеспечение условий для получения качественного образования, реструктуризация и развития сети образовательных учреждений всех уровней;

**в области культуры** - основой формирования бюджета является реализация государственной политики в сфере культуры, искусства, образования в сфере культуры, охрана и использование объектов культурного наследия Магаданской области;

**в сфере здравоохранения** – повышение доступности и качества медицинской помощи, сохранение достигнутых темпов роста рождаемости, снижение уровня смертности, обеспечение доступной, соответствующей стандартам, качественной специализированной медицинской помощью население и развитие профилактической направленности здравоохранения, формирующего идеологию здорового образа жизни населения.

**в сфере социальной политики** - повышение уровня и качества жизни населения путем обеспечения всеобщей доступности гарантированных социальных услуг, качественного социального обслуживания населения, предоставление мер социальной поддержки, оказание адресной социальной помощи остро нуждающимся гражданам отдельных категорий.

3. Планирование и финансирование расходов бюджета с учетом разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации и в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Стимулирование бюджетных, автономных и казенных учреждений к повышению качества и доступности оказываемых ими государственных услуг и повышению эффективности бюджетных расходов, проведение структурных и институциональных изменений в отраслях социальной сферы.

5. Недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, а также увеличения расходов по принятым ранее решениям.

Продолжится реализация мер, направленных на повышение уровня жизни работников бюджетной сферы. В целях поддержания достойного уровня жизни населения ежегодно принимаются решения по увеличению заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы.

Согласно статье 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается размер минимальной заработной платы в Магаданской области региональным трехсторонним соглашением между Объединением организаций профсоюзов Магаданской области, администрацией

Магаданской области и Объединением работодателей Магаданской области. С 1 сентября 2013 года размер минимальной заработной платы в Магаданской области увеличен до 14 550 рублей.

Формирование расходных обязательств консолидированного бюджета Магаданской области по заработной плате произведено с учетом:

- дополнительных бюджетных ассигнований в 2015-2017 годах на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- повышения заработной платы категориям работников в сфере образования, культуры, здравоохранения и социального обслуживания населения, работников областных (муниципальных) государственных учреждений, за исключением категорий работников, попадающих по реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также за исключением государственных и муниципальных служащих, с учетом прогнозируемого уровня инфляции ежегодно с 01 октября: в 2015 году – на 5%; в 2016 году – на 4,5%; в 2017 году – на 4,3%.

Начисления на выплаты по оплате труда предусмотрены в размере 30,2% по государственным учреждениям и 23,0% по органам исполнительной власти с учетом предельной величины базы для начисления страховых взносов.

Планируется провести индексацию по уровню инфляции:

- публичных нормативных и приравненных к ним обязательств в 2015 году на 5%; в 2016 году – на 4,5%; в 2017 году – на 4,3%.

- стипендиального фонда для обучающихся в учебных заведениях с 1 сентября 2015 года на 5,0%, с 1 сентября 2016 года – на 5,0%, с 1 сентября 2017 года – на 4,3%.

Расходы на оплату проезда в отпуск планировались по заявкам бюджетополучателей, исходя из графика отпусков работников, имеющих право на оплату проезда в отпуск с членами их семей.

Расходы на оплату коммунальных и транспортных услуг, услуги связи, расходы на социальное обеспечение проиндексированы на 2015 год на 5%; на 2016 год – на 4,5%; на 2017 год – на 4,3%.

На очередной финансовый год сохраняются перечень и формы оказания социальной помощи. Будет продолжено финансирование расходов на выплату ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, ежемесячные денежные выплаты многодетным семьям, ветеранам труда, труженикам тыла, жертвам политических репрессий, почетным гражданам Магаданской области, т.е. реализация публичных обязательств, средства которых

направляются на выплату льготным категориям граждан социальных гарантий.

### 2.3. Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в сфере межбюджетных отношений

Бюджеты муниципальных образований, как и прежде, будут формироваться сроком на один финансовый год.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Магаданской области останутся:

- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- создание условий для сбалансированности местных бюджетов;
- укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований области, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований области бюджетного законодательства;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.
- повышение эффективности бюджетных расходов на местном уровне, что должно способствовать снижению риска несбалансированности местных бюджетов.

В целях решения поставленных задач планируется:

- продолжить применение практики поощрения органов местного самоуправления муниципальных образований области в форме выделения дотаций на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;
- продолжить практику заключения с высокодотационными муниципальными образованиями области соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в местные бюджеты в целях повышения ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований области за проводимую бюджетную политику;
- сохранить механизм кредитования муниципальных образований области из областного бюджета.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местных бюджетов и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

Межбюджетные отношения в 2015 - 2017 годах будут строиться с



учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и, следовательно, изменением бюджетных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления Магаданской области по формированию расходов соответствующих бюджетов, а также формированию доходной базы областного и местных бюджетов.

В 2014 году федеральным законодательством существенно сокращен перечень вопросов местного значения сельских поселений. При этом законами субъектов Российской Федерации за сельскими поселениями могут закрепляться другие вопросы местного значения городских и сельских поселений из числа таких вопросов, отнесенных к компетенции муниципальных районов.

Федеральным законодательством также предусмотрено право перераспределять законами субъектов Российской Федерации полномочия между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением определенных вопросов).

Реализация изменений федерального законодательства в части перераспределения полномочий между уровнями и видами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации будет сопровождаться соответствующим перераспределением доходов, включая изменение нормативов зачисления доходов от федеральных и региональных налогов.

Так, с 1 января 2015 года, в связи с принятием Федерального закона от 30.09.2013 года № 267-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации", Закона Магаданской области от 28.11.2013 года № 1664-ОЗ «Об установлении налога на прибыль организаций для организаций, реализующих региональные инвестиционные проекты на территории Магаданской области», а также разработанных проектов федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "Об Особой экономической зоне в Магаданской области" и "О внесении изменений в статьи 381 и 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» созданы благоприятные налоговые условия для привлечения инвестиций в Магаданскую область.

Данными законами налогоплательщикам-участникам региональных инвестиционных проектов предусмотрены налоговые льготы, которые повлекут за собой выпадающие доходы по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, которые в 2014 году частично (налог на прибыль организаций - 5 % и налог на имущество организаций - 20 %) поступают в бюджеты муниципальных районов и города Магадана.

В связи с тем, что в настоящий период предусмотреть выпадающие доходы на 2015-2017 годы по вышеназванным налогам в разрезе муниципалитетов не представляется возможным, налог на прибыль

организаций и налог на имущество организаций, по ставкам, установленными для зачисления указанных налогов в бюджеты субъектов Российской Федерации, будет аккумулироваться в размере 100 % норматива в доходах областного бюджета.

Как и ранее, приоритетным остается сохранение всех 4 видов межбюджетных трансфертов.

Исключительное значение имеют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований как безусловный вид финансовой помощи, распределяемый на три года до начала финансового года и обеспечивающий муниципальным образованиям возможности для реалистичного планирования доходной части местных бюджетов.

Предоставление из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований способствует сокращению различий в уровне бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными территориями.

При этом объем дотаций местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности должен формироваться с учетом неснижения значений критериев выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований края соответствующих типов, утверждаемых законом Магаданской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

На региональном уровне также будет продолжен мониторинг качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

#### 3.4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в области управления государственным долгом Магаданской области

С учетом заявленных на федеральном уровне приоритетов в социальной сфере долговая политика области на период 2015 - 2017 годов будет направлена на обеспечение сбалансированности областного бюджета и недопущение неоправданного роста государственного долга.

Государственные заимствования в среднесрочной перспективе будут оставаться основным источником финансирования дефицита областного бюджета. В связи с этим актуальным остается проведение ответственной долговой политики.

В целях осуществления эффективного управления государственным долгом необходимо:

- 1) обеспечение соответствия параметров государственного долга Магаданской области требованиям статей 106, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- 2) привлечение кредитных ресурсов в кредитных учреждениях

Российской Федерации в виде кредитных линий, что позволяет осуществлять заимствования по мере необходимости при отсутствии средств на едином счете бюджета с целью минимизации расходов на обслуживание государственного долга;

3) проведение анализа предложений кредитных организаций, направленного на снижение процентных ставок в целях минимизации расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга при осуществлении заимствований в кредитных организациях на покрытие дефицита областного бюджета;

4) привлечение бюджетных краткосрочных кредитов на кассовый разрыв из федерального бюджета;

5) приоритетное привлечение бюджетных кредитов с использованием преимущества низких ставок в сравнении с кредитными организациями;

6) привлечение государственных ценных бумаг Магаданской области, как источника финансирования дефицита бюджета, с учетом преимуществ перед заемными средствами в кредитных организациях;

7) контроль за уплатой обязательных платежей в строгом соответствии с графиком погашения долговых обязательств и равномерным распределением плановых долговых платежей в течение финансового года, в целях финансового обеспечения платежных обязательств;

8) погашение кредитных ресурсов ранее сроков, установленных кредитными договорами и соглашениями;

9) управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета с целью снижения привлечения заемных средств.