



# Контрольно-счетная палата Магаданской области

Пролетарская ул., д. 14., г. Магадан, 685000 Тел./факс (413-2) 609737 E-mail:ksp@49gov.ru ОКПО 05264844, ОГРН 1034900005458, ИНН/КПП 4909906187/490901001

«10» 11.2017 № 00-1/622

На № 1205 от 01.11.2017

Председателю  
комитета по экономическому  
развитию, бюджету и налогам  
Магаданской областной Думы  
С.В. Абрамову

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты области на проект закона области № 500-6  
«Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»  
(первое чтение)

### Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты области на проект закона Магаданской области № 500-6 «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Законопроект, Проект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законами области от 06.05.2014 № 1750-ОЗ «О бюджетном процессе в Магаданской области» (далее – Закон № 1750-ОЗ), от 24.10.2011 № 1428-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Магаданской области».

Законопроект внесен Правительством Магаданской области на рассмотрение в Магаданскую областную Думу в сроки, установленные статьей 185 БК РФ и статьей 10 Закона № 1750-ОЗ.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом для рассмотрения в первом чтении, соответствуют требованиям Закона № 1750-ОЗ.

### Общая характеристика Законопроекта

Утвержденные назначения текущего года и бюджетные проектировки на очередной финансовый год и плановый период представлены в следующей таблице.

Наименование	Утвержденный план на 2017 год, тыс. рублей	Проект на 2018 год		Проект на 2019 год		Проект на 2020 год	
		тыс. рублей	в % к 2017 году	тыс. рублей	в % к 2018 году	тыс. рублей	в % к 2019 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	33 933 488,6	27 481 520,0	81,0	27 829 156,2	101,3	26 323 314,6	94,6
Расходы	34 433 488,6	27 481 520,0	79,8	27 829 156,2	101,3	26 323 314,6	94,6

Наименование	Утвержденный план на 2017 год, тыс. рублей	Проект на 2018 год		Проект на 2019 год		Проект на 2020 год	
		тыс. рублей	в % к 2017 году	тыс. рублей	в % к 2018 году	тыс. рублей	в % к 2019 году
Дефицит	500 000,0	0,0		0,0		0,0	
В % к объему доходов без учета безвозмездных поступлений	2,4	-		-		-	
Верхний предел госдолга	12 578 764,0	11 978 764,0	95,2	11 868 764,0	99,1	11 817 764,0	99,6
Расходы на обслуживание госдолга	1 020 518,2	841 089,2	82,4	709 348,0	84,3	708 793,3	99,9

Законопроектом предусматривается, что в 2018 году по сравнению с текущим годом доходы уменьшатся на 6 451 968,6 тыс. рублей или на 19,0 %, расходы - на 6 951 968,6 тыс. рублей или на 20,2 % и составят 27 481 520,0 тыс. рублей. Объем прогнозируемых доходов и расходов на 2019 и 2020 годы – 27 829 156,2 тыс. рублей и 26 323 314,6 тыс. рублей соответственно.

В Проекте соблюдены ограничения, установленные БК РФ по объему государственного долга, расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда Правительства Магаданской области.

Объем государственного долга Магаданской области в 2018 году по сравнению с утвержденными назначениями 2017 года сократится на 600 000,0 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2019 составит 11 978 764,0 тыс. рублей, в том числе по рыночным заимствованиям (ценные бумаги и кредиты кредитных организаций) – 8 767 135,8 тыс. рублей (73,2 % от общего объема).

Уменьшение государственного долга в плановом периоде прогнозируется на 110 000,0 тыс. рублей на 01.01.2020 и на 51 000,0 тыс. рублей на 01.01.2021. Удельный вес рыночных заимствований в структуре государственного долга к 2021 году увеличится до 82,5 % общего объема долга.

Расходы на обслуживание государственного долга уменьшатся с 1 020 518,2 тыс. рублей в 2017 году до 708 793,3 тыс. рублей в 2020 году (на 30,5 %). Доля данных расходов в общем объеме расходов областного бюджета снизится с 3,0 % в 2017 году до 2,7 % в 2020 году.

Установлено несоответствие значений отдельных показателей Законопроекта и прогноза основных характеристик областного бюджета на 2018-2020 годы, представленного в рамках бюджетного прогноза Магаданской области на 2017-2028 годы (далее – Бюджетный прогноз). Так, расходы на обслуживание государственного долга согласно Законопроекту планируются на 2018 год – 841 089,2 тыс. рублей, на 2019 год – 709 348,0 тыс. рублей, на 2020 год – 708 793,3 тыс. рублей. При этом, в рамках Бюджетного прогноза значение указанного показателя сформировано с учетом расходов на обслуживание муниципального долга (2018 год – 1 039,0 млн. рублей, 2019 год – 903,9 млн. рублей, 2020 год – 903,5 млн. рублей). Аналогично объем государственного долга на 01 января очередного года отражен в Бюджетном прогнозе с учетом долговых обязательств муниципальных образований.

### Доходы областного бюджета

Формирование проекта областного бюджета в соответствии со статьей 169 БК РФ осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития

Магаданской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Прогноз социально-экономического развития) с учетом изменений законодательства о налогах и сборах.

Отдельные показатели Прогноза социально-экономического развития и другие показатели, оказывающие влияние на формирование проекта областного бюджета, характеризуются следующими данными.

1	Наименование показателя	2017 (оценка)	Прогноз (1 вариант)		
			2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6
1	Среднегодовая численность населения (тыс. человек)	145,4	145,1	144,8	144,8
2	Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек)	85,7	85,5	85,4	85,3
3	Численность незанятого в экономике населения (тыс. человек) (расчет: стр. 1-стр.2)	59,7	59,6	59,4	59,5
4	Численность неработающего населения для расчета платежей на обязательное медицинское страхование на 01.04.2017 (тыс. человек)*	79,9	79,9	79,9	79,9
5	Фонд начисленной заработной платы всех работников (млн. рублей)	67 313,4	72 321,1	75 937,1	79 734,0
6	Валовой региональный продукт (млн. рублей)	150 841,7	168 769,1	185 514,3	207 432,9
7	Добыча полезных ископаемых (объем отгрузки, млн. рублей)	127 949,1	143 232,5	158 830,5	170 374,6
8	Индекс промышленного производства (в % к предыдущему году)	105,2	103,5	104,9	104,5

\*данные из материалов к Законопроекту № 501-6 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

По данным Прогноза социально-экономического развития около трети валового регионального продукта области обеспечивается за счет экономической деятельности, связанной с добычей полезных ископаемых, и объемные показатели данной отрасли с учетом ценовых показателей являются определяющими при формировании основных доходобразующих налогов областного бюджета. Согласно пояснительной записке рост поступлений по налогам спрогнозирован с учетом положительной динамики цен на драгоценные металлы, курса доллара и др.

Объем планируемых доходов областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствует прогнозу основных характеристик консолидированного бюджета Магаданской области и областного бюджета, представленному в рамках Бюджетного прогноза.

Изменение основных параметров доходной части областного бюджета за 2016-2020 годы приведено в следующей таблице.

Наименование	тыс. рублей						
	2016 год		2017 год		Предусмотрено Законопроектом		
	утверждено	факт	утверждено	оценка	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего	29 702 773,8	29 578 517,2	33 933 488,6	31 412 681,0	27 481 520,0	27 829 156,2	26 323 314,6
в том числе:							
налоговые и неналоговые доходы	19 794 039,4	20 118 737,0	20 894 579,4	19 679 679,0	21 769 348,4	23 719 169,9	24 625 648,8
безвозмездные поступления	9 908 734,4	9 459 780,2	13 038 909,2	11 733 002,0	5 712 171,6	4 109 986,3	1 697 665,8
Доля безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета, %	33,4	32,0	38,4	37,3	20,8	14,8	6,5

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2018 году планируется с увеличением к утвержденному показателю текущего года на 4,2 % и ожидаемому

исполнению на 10,6 %.

### Налоговые доходы

Ожидаемое поступление налоговых доходов по группам доходов представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование доходов	План на 2017 год	Законопроект					
			2018 год	% к 2017 году	2019 год	% к 2018 году	2020 год	% к 2019 году
	Налоговые доходы, всего в том числе:	20 312 021,8	21 552 233,1	106,1	23 503 644,0	109,1	24 409 593,8	103,9
1.	налоги на прибыль, доходы	13 628 567,6	14 565 660,0	106,9	15 149 791,9	104,0	15 806 706,8	104,3
2.	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	522 849,1	565 920,1	108,2	666 847,1	117,8	675 269,1	101,3
3.	налоги на совокупный доход	251 579,5	277 945,0	110,5	276 031,0	99,3	288 176,0	104,4
4.	налоги на имущество	1 757 522,0	2 200 072,0	125,2	2 273 972,0	103,4	2 356 272,0	103,6
5.	налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 116 474,0	3 902 512,1	94,8	5 095 444,1	130,6	5 243 621,1	102,9
6.	государственная пошлина	35 029,6	40 123,9	114,6	41 557,9	103,6	39 548,8	95,2

В 2018 году рост поступлений налоговых доходов по сравнению с бюджетными назначениями на 2017 год составит 1 240 211,1 тыс. рублей или 6,1 %. Тенденция роста поступлений сохранится и в 2019-2020 годы.

Налог на прибыль организаций в 2018 году прогнозируется в сумме 7 983 320,0 тыс. рублей с ростом по отношению к 2017 году на 4,6 % при нормативе зачисления налога в областной бюджет - 17,0 %. В 2019-2020 годы тенденция роста сохраняется, увеличение составит 3,2 % и 3,8 % соответственно.

Сохранилась льготная ставка по налогу на прибыль для учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области в размере 12,5 % (статья 25 Законопроекта).

Прогнозируемые объемы поступлений налога соответствуют Прогнозу социально-экономического развития.

Налог на доходы физических лиц на 2018 год предусмотрен в объеме 6 582 340,0 тыс. рублей или 109,8 % от утвержденного плана на 2017 год. Вместе с тем, согласно Прогнозу социально-экономического развития темп роста фонда начисленной заработной платы всех работников в 2018 году составит 107,4 % (базовый сценарий).

На 2019-2020 годы объем ожидаемых поступлений соответствует данным Прогноза социально-экономического развития (темп роста составит 105,0 %) При этом, рост размера среднемесячной номинальной заработной платы в 2020 году по сравнению с предыдущим годом несколько замедлится и составит 103,0 % (в 2018 году - 106,0 %, в 2019 году - 110,0 %).

Рост налоговых поступлений согласно пояснительной записке обусловлен увеличением заработной платы, в том числе, работникам бюджетной сферы на 4,0 % и др.

По группе «Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ» отражены поступления доходов от акцизов на нефтепродукты и алкогольную продукцию с учетом отчислений не менее 10,0 % в бюджеты городских округов от акцизов на нефтепродукты (статья 5 Законопроекта).

На 2018 год ожидаемые поступления акцизов составят 565 920,1 тыс. рублей или 108,2 % к бюджетным назначениям 2017 года, в 2019 году объем поступлений планируется с ростом по отношению к предыдущему году (117,8 %). В 2020 году темп роста снизится и составит 101,3 %, при этом ставки акцизов будут проиндексированы с 01.01.2020 исходя из уровня инфляции (Федеральный закон от 29.07.2017 № 254-ФЗ).

Значительный рост поступлений налогов на имущество в 2018 году (на 125,2 %) связан в том числе с отменой льгот по уплате налога на имущество организаций в областной бюджет (увеличивается ставка по уплате налога для бюджетных организаций с 0,5 % до 2,2 % и др.).

Основную долю поступлений (98,8 %) по группе доходов «Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами» составит налог на добычу полезных ископаемых (далее - НДПИ). В 2017 году ожидаемое поступление НДПИ составит 3 479 537,0 тыс. рублей или 85,3 % от бюджетных назначений (4 079 937,0 тыс. рублей). Причина невыполнения плановых показателей, согласно пояснительной записке, в снижении цен на драгоценные металлы.

Поступление НДПИ в 2018 году прогнозируется в объеме 3 856 739,0 тыс. рублей или на 110,8 % по сравнению с ожидаемым исполнением за 2017 год. Основная причина в увеличении объема добычи золота на 4,6 тн.

На 2019-2020 годы поступление НДПИ ожидается в объеме 5 048 321,0 тыс. рублей и 5 196 748,0 тыс. рублей соответственно, что согласуется с данными Прогноза социально-экономического развития.

Сведения о добыче полезных ископаемых за 2017-2018 годы в разрезе муниципальных образований по данным министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Золото (кг)		Серебро (тн)		Уголь (тыс.тн)	
		Оценка 2017	2018	Оценка 2017	2018	Оценка 2017	2018
1.	Ольский район	200,0	150,0	13,0	13,0	0,0	0,0
2.	Хасынский район	230,0	190,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Омсукчанский район	2 000,0	2 309,0	537,0	587,5	0,0	0,0
4.	Тенькинский район	9 411,0	15 875,0	4,1	5,4	0,0	0,0
5.	Ягоднинский район	6 020,0	5 976,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6.	Сусуманский район	6 064,0	6 049,0	0,0	0,0	320,0	320,0
7.	Северо-Эвенский район	5 010,0	3 278,0	68,1	5,5	0,0	0,0
8.	Среднеканский район	1 965,0	1 673,0	30,0	25,0	0,0	0,0
	<b>Итого:</b>	<b>30 900,0</b>	<b>35 500,0</b>	<b>672,2</b>	<b>636,4</b>	<b>320,0</b>	<b>320,0</b>

Согласно Прогнозу социально-экономического развития в 2019 году предполагаемый объем добычи золота составит 47,3 тн (рост к объемам 2018 года – 11,8 тн), в 2020 году – 48,6 тн (рост к объемам 2019 года – 1,3 тн). Добыча серебра в 2019 и 2020 годы составит 745,9 тн и 622,4 тн соответственно.

### **Неналоговые доходы**

Поступления неналоговых доходов в областной бюджет в 2018 году планируются в размере 217 115,3 тыс. рублей, что на 365 442,3 тыс. рублей или на 62,7 % ниже утвержденных бюджетных назначений текущего года. Ожидаемое исполнение неналоговых доходов в 2017 году прогнозируется в объеме 100,0 % запланированного (582 557,6 тыс. рублей).

Вместе с тем, плановые показатели 2017 года по доходам от продажи материальных и нематериальных активов подлежат корректировке, в связи с тем, что не будут исполнены в запланированном объеме. Согласно информации, размещенной на официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений Магаданской области, аукцион по продаже государственного имущества «Объект незавершенного строительства, расположенный по адресу: г. Магадан, ул. Пролетарская, 84-В: гостиница и санитарно-бытовой корпус общей площадью 2 262,8 кв.м с кадастровым номером 49:09:030206:1201 (с находящимся в объекте движимым имуществом)» с начальной ценой в сумме 342 454,3 тыс. рублей (далее – Гостиница) не состоялся. Постановлением Правительства Магаданской области от 05.10.2017 № 869-пп Гостиница исключена из Прогнозного плана приватизации государственного имущества Магаданской области на 2017 год.

Объем поступлений неналоговых доходов в 2019 и 2020 годах запланирован в сумме 215 525,9 тыс. рублей и 216 055,0 тыс. рублей соответственно, что составляет 36,9 % и 37,0 % утвержденных показателей 2017 года. Их удельный вес в общем объеме доходов областного бюджета незначителен, в 2016 году он составлял 0,8 %, в 2017 году - 1,7 %, в 2018-2019 годах составит 0,7 %, в 2020 году - 0,8 %.

Основные поступления запланированы за счет доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства и поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба. На 2018 год указанные доходы планируются в сумме 166 736,7 тыс. рублей (76,7 % общего объема неналоговых доходов), на плановый период - в размере 165 614,6 тыс. рублей и 165 225,2 тыс. рублей соответственно.

Динамика изменений ожидаемого поступления неналоговых доходов по группам доходов представлена в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование доходов	Исполнение за 2016 год	План на 2017 год	Законопроект						
				2018 год		2019 год		2020 год		
				прогноз поступлений	отклонения к 2017 году	прогноз поступлений	отклонения к 2018 году	прогноз поступлений	отклонения к 2019 году	
1	2	3	4	5	6=5-4	7	8=7-5	9	10=9-7	
Неналоговые доходы, всего		238 579,7	582 557,6	217 115,3	- 365 442,3	215 525,9	- 1 589,4	216 055,0	529,1	
в том числе:										
1.	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	9 856,3	22 329,3	8 308,0	- 14 021,3	7 491,9	- 816,1	7 810,0	318,1	
2.	Платежи при пользовании природными ресурсами	36 815,1	38 685,4	21 718,1	- 16 967,3	22 246,9	528,8	22 847,3	600,4	
3.	Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	89 572,3	85 074,0	93 386,3	8 312,3	92 278,5	- 1 107,8	91 785,1	- 493,4	
4.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	26 140,3	359 813,1	280,0	- 359 533,1	100,0	- 180,0	100,0	0,0	
5.	Административные платежи и сборы	72,5	72,5	72,5	0,0	72,5	0,0	72,5	0,0	
6.	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	74 316,8	71 903,3	73 350,4	1 447,1	73 336,1	- 14,3	73 440,1	104,0	
7.	Прочие неналоговые доходы	1 806,4	4 680,0	20 000,0	15 320,0	20 000,0	0,0	20 000,0	0,0	

Наибольшее сокращение поступлений прогнозируется по доходам от продажи материальных и нематериальных активов. На 2018 год указанные доходы запланированы в сумме 280,0 тыс. рублей, на 2019-2020 годы по 100,0 тыс. руб. ежегодно, что значительно ниже планового показателя 2017 года и показателя исполнения за 2016 год. Снижение обусловлено отсутствием на момент составления Проекта утвержденного Прогнозного плана приватизации государственного имущества Магаданской области, что затрудняет планирование указанных поступлений. Кроме того, объясняется тем, что значительная часть областного имущества уже приватизирована в предыдущие годы.

По отношению к показателям 2017 года также планируется уменьшение по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности: в 2018 году на 14 021,3 тыс. рублей, в 2019-2020 годы на 14 837,4 тыс. рублей и 14 519,3 тыс. рублей соответственно. При этом, информация о причинах такого снижения в пояснительной записке не представлена.

Платежи за пользование природными ресурсами прогнозируются на 2018-2020 годы со снижением к назначениям 2017 года: в 2018 году - на 16 967,3 тыс. рублей или 43,9 %; в 2019-2020 годы - на 16 438,5 тыс. рублей и 15 838,1 тыс. рублей соответственно. С увеличением в 3 раза, или на 15 320,0 тыс. рублей ежегодно прогнозируются прочие неналоговые доходы.

#### **Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в 2018 году планируются в объеме 5 712 171,6 тыс. рублей (20,8 % от общего объема доходов областного бюджета). В плановом периоде данные поступления предусмотрены в сумме 4 109 986,3 тыс. рублей и 1 697 665,8 тыс. рублей, что составит 14,8 % и 6,4 % от общего объема доходов соответственно.

В сравнении с утвержденными показателями областного бюджета на 2017 год, предусматривающего 49 видов безвозмездных поступлений (2 дотации, 25 субсидий, 15 субвенций, 7 иных межбюджетных трансфертов) в объеме 8 690 895,9 тыс. рублей, Законопроектом в 2018 году планируется получение безвозмездных перечислений из федерального бюджета в размере 5 712 171,6 тыс. рублей (24 наименования, в том числе 1 дотация, 6 субсидий, 14 субвенций, 3 иных межбюджетных трансферта). Согласно пояснительной записке объем межбюджетных трансфертов будет изменен при подготовке к рассмотрению Законопроекта во втором чтении.

В соответствии с требованиями приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в приложениях №№ 1 и 1<sup>1</sup> к Законопроекту необходимо уточнить наименование дохода «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса».

#### **Расходы областного бюджета**

Общий объем расходов областного бюджета на 2018 год планируется в сумме 27 481 520,0 тыс. рублей, что ниже утвержденных показателей текущего года на 6 951 968,6 тыс. рублей. На плановый период 2019 и 2020 годов расходы

предусмотрены в объеме 27 829 156,2 тыс. рублей и 26 323 314,6 тыс. рублей соответственно.

Проект областного бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 33 государственных программ (далее – госпрограммы) и 1 ведомственной программы. Программная часть расходов областного бюджета на 2018 год составит 26 574 702,4 тыс. рублей или 96,7 % к общему объему расходов. На плановый период этот показатель составит 96,9 % (26 977 010,0 тыс. рублей) и 96,8 % (25 471 168,4 тыс. рублей) соответственно.

Законопроектом предлагается уменьшение ассигнований на реализацию госпрограмм на 2018 год, по сравнению с плановыми назначениями текущего года, на 20,5 % (6 858 415,4 тыс. рублей).

В составе документов к Проекту представлены паспорта 33 утвержденных госпрограмм. В 2017 году завершается реализация госпрограммы «Переселение в 2013-2017 годы граждан из жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке до 01 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, с привлечением средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

На плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены ассигнования на реализацию новой госпрограммы «Создание в Магаданской области новых мест в общеобразовательных организациях» на 2018-2025 годы» в размере 31 381,6 тыс. рублей ежегодно. При этом, паспортом госпрограммы объем ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета предусмотрен: в 2019 году – 196 551,6 тыс. рублей, в 2020 году – 178 861,96 тыс. рублей.

Следует отметить, что только по шести госпрограммам («Формирование доступной среды в Магаданской области», «Развитие системы государственного и муниципального управления и профилактика коррупции в Магаданской области» и др.) размер ассигнований, предусмотренный Законопроектом, соответствует объему ресурсного обеспечения госпрограмм.

Так, паспортом госпрограммы «Трудовые ресурсы Магаданской области» на 2014-2020 годы» объем ресурсного обеспечения на 2018 год предусмотрен в сумме 262 609,5 тыс. рублей, однако в приложении 19 к Законопроекту - 250 293,2 тыс. рублей (отклонение 12 316,3 тыс. рублей) и др.

Кроме того, паспортом госпрограммы «Развитие предприятий промышленности строительных материалов, изделий и конструкций в Магаданской области» на 2014-2020 годы» объем ресурсного обеспечения за счет средств бюджета области на 2020 год утвержден в сумме 2 500,0 тыс. рублей. Аналогично, паспортом госпрограммы «Формирование современной городской среды Магаданской области» на 2018-2022 годы» объем ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета на 2018 год утвержден в сумме 3 014,4 тыс. рублей, на 2019 и 2020 годы – по 2 970,0 тыс. рублей ежегодно. При этом, Проектом ассигнования на реализацию данных госпрограмм не предусмотрены.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики Магаданской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов основными задачами бюджетной



политики в планируемом периоде являются обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Магаданской области, оптимизация расходов областного и местных бюджетов.

Следует отметить, что объемы бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены в Законопроекте (2018 год – 1 349 047,9 тыс. рублей, 2019 год – 1 403 106,6 тыс. рублей, 2020 год – 1 459 689,4 тыс. рублей) и рассчитаны исходя из численности неработающих застрахованных граждан на 01.04.2017 (79,9 тыс. человек) в соответствии с требованиями статьи 23 Закона № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Учитывая сохраняющееся значительное отклонение между вышеуказанной численностью неработающих застрахованных граждан и численностью населения незанятого в экономике по данным Прогноза социально-экономического развития (2017 год – 59,7 тыс. человек) необходимо проведение дальнейшей работы по уточнению сведений о численности в рамках ведения регионального сегмента единого регистра по неработающим застрахованным лицам.

На исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены ассигнования: в 2018 году – 1 465 608,7 тыс. рублей, в плановом периоде – 1 469 326,9 тыс. рублей и 1 473 059,9 тыс. рублей соответственно.

Статьей 26 Законопроекта определен размер индексации с 01 февраля 2018 года, с 01 февраля 2019 года и с 01 февраля 2020 года по выплатам, предусмотренным нормативными правовыми актами, устанавливающими публичные нормативные обязательства (Законы Магаданской области: от 12.01.2004 № 412-ОЗ «О ветеранах труда Магаданской области», от 06.12.2004 № 499-ОЗ «О мерах социальной поддержки неработающих старожилы Магаданской области» и др.).

Перечисленными в статье 26 Законопроекта областными законами предусмотрено, что размеры выплат (доплат, пособий) индексируются в соответствии с законом Магаданской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Вместе с тем, причины индексации выплат с 01 февраля, а не с иной даты, в пояснительной записке не раскрыты.

Правилами формирования и реализации областной адресной инвестиционной программы и формирования и ведения информационного ресурса областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП), утвержденными постановлением Правительства Магаданской области от 03.04.2014 № 258-пп (далее – Постановление № 258-пп) не предусмотрено отражение сведений о распределении бюджетных ассигнований на капитальный ремонт. Между тем, приложениями 18, 18.1 к Законопроекту в ОАИП включены объекты: «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений питьевых водохранилищ в г. Магадане»; «Капитальный ремонт водоограждающей дамбы № 1 на р. Тауй в с. Балаганное», предусмотренные в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Природные ресурсы и экология Магаданской области» на 2014-2020 годы». Расходы на указанные мероприятия запланированы на 2018-2020 годы в объеме по 25 122,8 тыс.

рублей ежегодно.

### **Выводы и предложения**

1. По сравнению с текущим годом Законопроект предусматривает сокращение доходов и расходов областного бюджета. При этом, поступление налоговых и неналоговых доходов в 2018 году планируется в сумме 21 769 348,4 тыс. рублей, что выше утвержденных назначений текущего года на 874 769,0 тыс. рублей или на 4,2 %. Снижение объема безвозмездных поступлений составит 7 326 737,6 тыс. рублей (в 2,3 раза).

2. В Проекте соблюдены ограничения, установленные БК РФ относительно предельного объема государственного внутреннего долга, расходов на его обслуживание, предельного объема заимствований, размера резервного фонда Правительства Магаданской области.

3. В целях приведения адресной инвестиционной программы в соответствие с Постановлением № 258-пп считаем необходимым уточнить перечень объектов, включенных в ОАИП.

4. Предлагаем уточнить значения показателей Бюджетного прогноза (объем государственного долга и расходы на его обслуживание) в соответствии с требованиями постановления Правительства Магаданской области от 30.04.2015 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения, периоде действия, а также требованиях к составу и содержанию бюджетного прогноза Магаданской области на долгосрочный период».

5. В целях оптимизации расходов областного бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения необходимо проведение дальнейшей работы по уточнению сведений о численности в рамках ведения регионального сегмента единого регистра по неработающим застрахованным лицам.

Предлагаем рассмотреть Законопроект на заседании комитета по экономическому развитию, бюджету и налогам Магаданской областной Думы с учетом изложенных замечаний.

Председатель



В.И. Соколов