**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной политики Магаданской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Магаданской области от 06.05.2014 г. № 1750-ОЗ «О бюджетном процессе в Магаданской области» и являются базой для формирования областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджетная политика Магаданской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов:

- ориентирована на положения основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на соответствующий период;

- основана на преемственности бюджетной политики Магаданской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с учетом необходимости достижения целей и решения задач государственных программ Магаданской области;

- нацелена на сохранение социальной и экономической стабильности Магаданской области.

**1. Основные цели бюджетной политики Магаданской**

**области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

- сохранение устойчивости бюджетной системы Магаданской области и обеспечение долгосрочной сбалансированности областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Магаданской области;

- безусловное исполнение всех обязательств государства и реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- выполнение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Магаданской области из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Магаданской области и о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Магаданской области;

- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

**II. Основные задачи бюджетной политики**

**Магаданской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы области распоряжением Правительства Магаданской области от 28 сентября 2018 года № 174-рп утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов консолидированного бюджета области и сокращению государственного долга Магаданской области на 2019-2021 годы.

При реализации данного Плана будут решаться следующие задачи:

обеспечение роста доходного потенциала консолидированного бюджета области;

оптимизация расходов на государственное и муниципальное управление;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;

централизация бюджетного учета и отчетности;

совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд;

оптимизация расходов на предоставление субсидий юридическим лицам;

снижение расходов на обслуживание государственного и муниципального долга;

сокращение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета области;

усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений, в том числе в части повышения заинтересованности муниципальных образований Магаданской области в содействии развитию экономики территорий;

 обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте министерства финансов Магаданской области.

Проект областного в соответствии с бюджетным законодательством будет формироваться сроком на три года (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов). Муниципальным образованиям Магаданской области, начиная с проекта местного бюджета на 2019 год, предоставлено право выбора срока, на который составляется местный бюджет - на один год (на очередной финансовый год) или на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Основные характеристики областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов формируются на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Магаданской области на 2019 год и плановый период до 2024 года.

Областной бюджет формируется на базе государственных программ Магаданской области, перечень которых утвержден постановлением администрации Магаданской области от 22.08.2013 № 792-па (ред. от 28.09.2018) «Об утверждении перечня государственных программ Магаданской области», и в программном формате. В 2019 году будут реализовываться 30 государственных программ Магаданской области и 1 ведомственная программа. Государственные программы Магаданской области охватывают все основные сферы деятельности исполнительных органов государственной власти Магаданской области и направлены на повышение результативности и эффективности расходов областного бюджета.

Предельные объемы бюджетных ассигнований на 2019-2020 годы сформированы на основе «базовых» объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019-2020 годы, утвержденных Законом Магаданской области от 26.12.2017 № 2238-ОЗ «О областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», «базовые» объемы 2021 года приняты равными «базовым» объемам 2020 года.

«Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019-2021 годов уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей бюджетных средств;

- увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения областного бюджета в 2018 году;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств на 4,0% с учетом изменения численности получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда отдельных категорий работников на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2019 года на 4,3%;

- предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета в части фонда оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, от 01.06.2012 № 761 и от 28.12. 2012 № 1688, которые рассчитаны, исходя из необходимости достижения целевых показателей Указов Президента Российской Федерации;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией в 2020 году с 1 сентября стипендиального фонда для студентов государственных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов на прогнозный уровень инфляции – 4,0 % (ежегодная индексация в 2018-2019 годах с 1 сентября на 4,0 процента учтена в законе Магаданской области от 29.12.2016 № 2135-ОЗ);

- сохранения на 2019-2021 годы тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 28% (с установлением ставки тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации сверх установленной облагаемой базы 1 021,0 тыс. рублей в размере 10%, в Фонд социального страхования Российской Федерации сверх установленной облагаемой базы 815,0 тыс. рублей в размере 0%; Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – предельная величина не установлена);

- финансового обеспечения расходов на оплату коммунальных услуг областными государственными учреждениями (казенными, автономными, бюджетными) в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 07.12.2017 № 1010-пп;

- сохранения на уровне 2018 года прочих материальных расходов (за исключением расходов на оплату труда, оплату коммунальных услуг) на обеспечение деятельности областных государственных учреждений, органов государственной власти.

Формирование межбюджетных отношений на 2019 – 2021 годы осуществлено с учетом следующих основных подходов:

- сохранение в целом основных видов финансовой помощи и подходов к распределению межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

- создание условий для сбалансированности местных бюджетов;

- укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств;

- повышение прозрачности муниципальных финансов.

Сохранены действующие в 2018 году принципы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, виды финансовой помощи местным бюджетам и перечень вопросов местного значения, в целях финансового обеспечения которых они предоставляются.

В целом, созданы условия для обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

Кроме того, при определении общего объема дотаций не допущено снижение значений критерия выравнивания финансовых возможностей городских округов Магаданской области, что соответствует статье 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также предусмотрен резерв по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

**Перед Правительством Магаданской области стоит сложная задача для того, чтобы не имея возможности наращивать общий объём расходов, тем не менее иметь и бюджетные стимулы, которые будут соответствовать экономическому росту. Это означает дополнительные требования к приоритизации расходов, к эффективности расходов. Кроме этого, принципиально важно достроить систему внутреннего контроля и возложить соответствующую ответственность за контроль на главных распорядителей бюджетных средств.**