

Протокол публичных слушаний по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

21 ноября 2018 года
16 часов 00 минут

г. Магадан
ОГБУК «Магаданская
областная научная
библиотека имени
А. С. Пушкина»
ул. Карла Маркса 53/13

**Председательствующий
на публичных слушаниях**

**Самандас Д. Л. - заместитель министра
финансов Магаданской области**

Присутствовали: 115 человек

Порядок ведения публичных слушаний

1. Вступительное слово заместителя министра финансов Магаданской области Д. Л. Самандас.
2. Доклад министра финансов Магаданской области В.А. Моисеевой по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». Обсуждение рассматриваемого вопроса. Выступления и вопросы участников публичных слушаний.
3. Рекомендации участников публичных слушаний по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

1. СЛУШАЛИ: Вступительное слово заместителя министра финансов Магаданской области Д. Л. Самандас

Добрый вечер, уважаемые участники публичных слушаний!

Публичные слушания проводятся по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в соответствии с Законом Магаданской области от 06.05.2014 г. № 1750-ОЗ «О бюджетном процессе в Магаданской области».

Проект закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» был опубликован на официальных сайтах Правительства Магаданской области и министерства финансов Магаданской области, а также в газете «Магаданская правда» от 07 ноября 2018 г. № 86.

Слово предоставляется Моисеевой В.А. – министру финансов Магаданской области по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

2. СЛУШАЛИ: Доклад министра финансов Магаданской области В.А. Моисеевой по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

«На Ваше рассмотрение Правительством Магаданской области представлен проект закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Проект закона разработан исходя из прогноза социально-экономического развития Магаданской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики, государственных программ Магаданской области.

Основным направлением бюджетной политики в среднесрочном периоде является приоритизация расходов бюджета исходя из прогноза доходов бюджета, источников финансирования дефицита и с учетом закрепленных за регионом полномочий.

В рассматриваемом бюджете сохраняется направленность бюджетной политики, прежде всего, на развитие отраслей социальной сферы. Именно эти отрасли затрагивают каждого человека от момента рождения и до преклонного возраста, определяют качество жизни и формируют «человеческий капитал». В бюджете обеспечено выполнение всех социальных обязательств перед гражданами области. Предусмотрена поддержка и развитие здравоохранения, образования, культуры, спорта и иных сфер, способствующих повышению уровня и качества жизни населения.

Также продолжится реализация государственной политики в сфере поддержки отраслей экономики и жилищно-коммунального хозяйства. Важным направлением бюджетной политики является совершенствование межбюджетных отношений. Ведущую роль в системе межбюджетного регулирования сохраняют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Необходимо отметить, что бюджет на 2019-2021 годы должен обеспечить начало реализации задач, поставленных в «майском» Указе Президента РФ 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В настоящее время заявочная кампания по участию области в реализации национальных проектов продолжается и при доработке бюджета этой задаче будет уделено особое внимание.

Говоря об условиях формирования проекта бюджета на новый бюджетный цикл, хотелось бы отметить следующее.

Формирование бюджета осуществляется в условиях снижения финансовой гибкости бюджета. Это связано, в первую очередь, с ростом обязательств первоочередного характера, с одной стороны, и снижением темпов роста доходов, ограничением по уровню государственного долга, с другой стороны.

В таких условиях к числу приоритетов бюджетной политики относится также обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы области.

Областной бюджет (в первом чтении) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по доходам сформирован в сумме 26 864,1 млн. рублей, на 2020 год - 25 851,6 млн. рублей и на 2021 год в сумме 27 665,9 млн. рублей.

Поступление **налоговых и неналоговых доходов** в областной бюджет планируется на 2019 год в объеме 20 874,7 млн. рублей, что составит 100,3 процента к плановым показателям текущего года (20 802,4), в 2020 году - 22 604,7 млн. рублей (108,7%), в 2021 году 24 441,8 млн. рублей (117,5 %). Практически более 60 процентов собственных доходов (69,4) или 14 433,6 млн. рублей планируются за счет поступлений **налогов на прибыль, доходов из которых налог на прибыль организаций составляет 6 590,8 млн. рублей или 45,7 процента и налог на доходы физических лиц 7 842,8 млн. рублей 54,3 процента.**

За счёт налога на добычу полезных ископаемых формируется 12 процентов собственных доходов областного бюджета и по прогнозу поступления составят 2513,9 млн. рублей со снижением к уровню 2018 года на 438,3 млн. рублей.

Поступление **неналоговых доходов** в 2019 году планируется в сумме 208,3 млн. рублей, 2020 год - 209,2 млн. рублей и 2021 год - 214,2 млн. рублей. Прогноз основан на показателях главных администраторов доходов областного бюджета.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета предусмотрены в соответствии с распределенными между регионами межбюджетными трансфертами в проекте федерального бюджета, внесенного в Государственную Думу.

Объемы нецелевой финансовой помощи (дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности) на сегодняшний день определена в сумме 4 729,0 млн. рублей, что на 5% (248,9

млн. руб.) ниже уровня текущего года и на 2020 и 2021 годы 1 904,6 млн. рублей и 2 094,0 млн. рублей соответственно.

Расходы областного бюджета на **2019** год представлены для рассмотрения в первом чтении законопроекта в размере 26 864,1 млн. рублей (на плановый период: **2020** год -25 851,6 млн. рублей и **2021** год – 27 665,9 млн. рублей).

Бюджет сформирован в программной структуре расходов, предусмотрена реализация 30 государственных программ с объемом финансирования в 2019 – 2021 годах 25 954,8 млн. рублей или 96,6 % общего объема расходов, 24 328,9 млн. рублей и 25 429,2 млн. рублей, соответственно. В плановом периоде доля расходов, сформированных с использованием программно-целевого метода планирования, составит: в 2020 году — 94,1 %, в 2021 году-91,9%.

Бюджет является социально-направленным.

Так, более половины расходов областного бюджета (58,0% или 15 582,1 млн. рублей) приходится на 9 программ, направленных на развитие социальной сферы. Это программы развития образования, здравоохранения, социальной поддержки населения и другие. Объем финансирования указанных программ на 2020 год составит 15 699,1 млн. рублей или 60,7% от общего объема расходов, на 2021 год – 15 767,5 млн. рублей или 57,0% от общего объема расходов.

На реализацию ГП «**Развитие социальной защиты населения Магаданской области**» предусмотрено в 2019-2021 годах соответственно 3 494,8 млн. рублей, 3 523,9 млн. рублей, 3 534,8 млн. рублей. В представленном бюджете объем расходов, направляемых на исполнение публично нормативных обязательств в 2019 году составит 1 900,1 млн. рублей, в 2020 году- 1 924,8 млн. рублей и в 2021 году – 1 931,4 млн. рублей. Данным законопроектом предусматривается ежегодная индексация в размере 4 процентов к уровню предыдущего года.

Основой финансового обеспечения оказания медицинской помощи является система обязательного медицинского страхования, при этом отдельные мероприятия здравоохранения финансируются за счет средств федерального и областного бюджетов. Так, на финансовое обеспечение ГП «**Развитие здравоохранения Магаданской области**» предусмотрено в 2019-2021 годах 4 634,6 млн. рублей, 4 779,6 млн. рублей и 4 836,8 млн. рублей соответственно.

В соответствии с федеральным законодательством учтены расходы на уплату страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2019 году в объеме 1 251,7 млн. рублей.

На реализацию ГП «**Развитие культуры и туризма Магаданской области**» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 170,2 млн. рублей на 2019 год и 1 156,6 млн. рублей на 2020 и 2021 годы ежегодно.

На **развитие физической культуры и спорта** заложено в 2019-2021 годах соответственно 253,9 млн. рублей, 223,2 млн. рублей и 223,2 млн. рублей.

На **развитие образования и молодежной политики** будет направлено в 2019-2021 годах соответственно 5 755,2 млн. рублей, 5 742,3 млн. рублей и 5 742,3 млн. рублей.

Реализация расходов по развитию и поддержке отраслей экономики и жилищно-коммунального хозяйства будет осуществлена в рамках 11 государственных программ Магаданской области с общим объемом предусмотренных средств в сумме 5 048,6 млн. рублей или 18,8 % расходов областного бюджета, в том числе:

- на поддержку сельского, водного и лесного хозяйства в сумме 779,0 млн. рублей;
- на поддержку жилищно-коммунального хозяйства в сумме 2 440,9 млн. рублей. По данному виду поддержки предусмотрены субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг теплоснабжения населению по тарифам ниже экономически обоснованных в сумме 2 276,0 млн. рублей;
- на поддержку дорожного хозяйства и транспорта в сумме 1 306,2 млн. рублей.

Кроме этого в рамках госпрограммы Магаданской области «**Развитие транспортной системы в Магаданской области**» сформирован Дорожный фонд. Формирование его регулируется федеральным и региональным законодательством, в соответствии с которым объем Дорожного

фонда составил в 2019-2021 годах соответственно 891,4 млн. рублей, 981,1 млн. рублей и 839,2 млн. рублей.

Наиболее ресурсоемкой программой общего характера является ГП «**Управление государственными финансами Магаданской области**» с объемом финансирования 4 045,6 млн. рублей на 2019 год, 4 029,6 млн. рублей на 2020 год и 3 962,9 млн. рублей на 2021 год соответственно.

Объем нецелевой финансовой помощи в 2019 году сохранен на уровне 2018 года в сумме 3 057,5 млн. рублей, аналогичный объем предусмотрен и на плановый период. При подготовке законопроекта для рассмотрения во втором чтении объемы нецелевой финансовой помощи будут уточнены по каждому городскому округу.

На 2019-2021 ежегодно предусмотрен резерв по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 100,0 млн. рублей.

Также, в рамках данной государственной программы Магаданской области предусмотрены расходы на обслуживание государственного долга: в 2019-2020 годах в объеме 929,4 млн. рублей и 915,4 млн. рублей, на 2021 год - 848,9 млн. рублей.

Непрограммные расходы в проекте бюджета предусмотрены в 2019 году в сумме 909,3 млн. рублей, в 2020 году - 1 522,8 млн. рублей и на 2021 год - 2 236,7 млн. рублей.

В 2020-2021 годах, в соответствии с требованиями Бюджетного законодательства, предусмотрены **условно утвержденные расходы** в объеме 612,7 млн. рублей и 1 326,8 млн. рублей. Под условно утверждаемыми расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

Областной бюджет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован с нулевым дефицитом».

Обсуждение рассматриваемого вопроса. Выступления и вопросы участников публичных слушаний.

Вопрос:

Даричева В.Н. – Председатель Магаданского городского совета женщин Общероссийской общественной организации «Союз женщин России:

«Можете ли Вы назвать структуру кредиторской задолженности областного бюджета ресурсноснабжающим организациям?».

Ответ:

Моисеева В.А. – министр финансов Магаданской области:

«Если На 01 января кредиторская задолженность составляла 2 млрд. 600 тыс. рублей, то на сегодняшний момент ее цифра достигла примерно 3 млрд. рублей. Что касается структуры, то такой информацией министерство финансов не владеет, Вы можете письменно обратиться в министерство строительства, ЖКХ и энергетики за разъяснениями по данному вопросу, так как непосредственно министерство заключает соглашения с организациями».

Вопрос:

Даричева В.Н. – Председатель Магаданского городского совета женщин Общероссийской общественной организации «Союз женщин России:

«Вошла ли Магаданская область в те государственные программы, о которых говорит Президент Российской Федерации, касающиеся национальных проектов?»

Ответ:

Моисеева В.А. – министр финансов Магаданской области:

«Вы говорите о национальных проектах, по которым работа еще ведется с Правительством Российской Федерации. Магаданская область во все ведомства направила расчеты потребности для участия в программах с перечнем объектов. На сегодняшний момент уже известно о выделенных денежных средствах по образовательному процессу в размере 71,6 млн. рублей на 2019 год на создание детского технопарка «Кванториум».

Вопрос:

Курбацкий В.А.

«Валентина Андреевна, вот мы послушали и посмотрели вариант представленного бюджета на 2019 год, это единственный вариант из возможных, или есть еще какие-то?»

Ответ:

Моисеева В.А. – министр финансов Магаданской области:

«На ваше усмотрение был представлен самый реалистичный вариант бюджета на сегодняшний момент. Было четкое указание губернатора Магаданской области обеспечить заработную плату, социальные выплаты, проезд в отпуск населения, платежи по коммунальным услугам, питание и медикаменты. Что касается инвестиционных проектов, то по поручению губернатора Магаданской области они будут финансироваться только за счет средств особой экономической зоны».

Вопрос:

Курбацкий В. А.:

«В связи с тем, что у области образовались кредиты, можно ли заставить Правительство Магаданской области платить проценты?»

Ответ:

Моисеева В.А. – министр финансов Магаданской области:

«Что касается кредитов, то губернатор Магаданской области С. К. Носов дважды ездил на встречу с Президентом Российской Федерации, и премьер-министром Д.А. Медведевым, где он обратился с просьбой об оказании финансовой помощи субъекту, т.е. выделить средства на погашение коммерческих кредитов и на погашение кредиторской задолженности. На сегодняшний момент федеральный бюджет рассматривает наши обращения».

Вопрос:

Махонькин Н.И. – Председатель Магаданского областного союза организаций профсоюзов:

«С учетом того, что бюджет на будущий год очень напряженный, удастся ли выполнить обещание губернатора, о том, что заработная плата работающего человека в области не может быть меньше 40 тысяч рублей, а если это произойдет, то будет доплата?»

Ответ:

Моисеева В.А. – министр финансов Магаданской области:

«В проекте закона, внесенного в Думу в первом чтении, предусмотрено повышение заработной платы на 4% с 1 января 2019 года и у тех служащих, у кого заработная плата меньше 40 тысяч рублей предусмотрена доплата в размере 5 тысяч рублей».

Вопрос:

Махонькин Н.И. – Председатель Магаданского областного союза организаций профсоюзов:

«С учетом индексации заработной платы работников бюджетной сферы, параметры, которые заданы Майскими указами Президента Российской Федерации будут ли выполняться, в каком состоянии будет наша заработная плата?»

Ответ:

Моисеева В.А. – министр финансов Магаданской области:

«Параметры, определенные в Майских указах Президента Российской Федерации, будут выполнены, рост заработной платы в 2019 году оставит 8%».

Вопрос:

Махонькин Н.И. – Председатель Магаданского областного союза организаций профсоюзов:

«В следующую отпускную компанию, денежные средства будут выплачены авансом или по факту прибытия из отпуска?»

Ответ:

Моисеева В.А. – министр финансов Магаданской области:

«В 2018 году областной бюджет авансировал выплаты, касающиеся проезда в отпуск. Что касается отпускной компании 2019 года, то губернатором Магаданской области дано поручение правовому департаменту проработать данный вопрос в части заключения соответствующих

соглашений с авиакомпаниями. Причем это поручение касается как областного, так и муниципального бюджетов.

Вопрос:

Житель города Магадана:

«Валентина Андреевна, скажите пожалуйста непрограммные расходы из года в год увеличиваются почти в 2 раза, с чем это связано?»

Ответ:

Моисеева В.А. – министр финансов Магаданской области:

«В соответствии с требованиями бюджетного кодекса Российской Федерации в структуру расходов планового периода должны быть включены условно-утверждаемые расходы, это так называемый резерв средств, не распределенный по соответствующим разделам. Этот резерв должен составить в 2020 году 2,5% от суммы расходов за 2020 год целевых средств из федерального бюджета. На 2021 год – уже 5%. В связи с этим и наблюдается рост непрограммных расходов областного бюджета».

Вопрос:

Даричева В.Н. – Председатель Магаданского городского совета женщин Общероссийской общественной организации «Союз женщин России:

«Вернуло ли нам Правительство Российской Федерации те суммы, которые не были запланированы не только по нашей территории, но и по всему Дальнему Востоку на повышение заработной платы?».

Ответ:

Моисеева В.А. – министр финансов Магаданской области:

«Повышение заработной платы, предусматривается в соответствии с указом Президента Российской Федерации. Что касается 2018 года, то было конкретное указание к 01 февраля текущего года достичь показателей указа Президента Российской Федерации. Правительство Российской Федерации не возмещает данные расходы, а определяет определенный размер финансовой помощи, и на повышение фонда оплаты труда бюджету выделено порядка 150 млн. рублей. За период с 2012 по 2018 год, заработная плата увеличилась в 2 раза, расходы областного бюджета составили 6 млрд. рублей, а возместили из федерального бюджета около 1 млрд. рублей».

СЛУШАЛИ: Председателя Магаданской областной Думы Абрамова С.В.:

«В условиях сокращения федеральных дотаций и налоговых доходов при формировании главного финансового документа территории удалось сохранить все социальные направления расходования средств. Большие надежды на развитие территории связаны с приоритетными национальными проектами. Проблема в том, что у нас нет бюджета развития – мы живем в текущих расходах. По сути сегодняшний бюджет – это смета, не предусматривающая строительства новых социальных объектов, жилых домов, развития региона. В таких условиях территории сложно развиваться, но сегодня у нас появился исторический шанс изменить ситуацию – приоритетные национальные проекты. На 2019 год их финансирование составит 2,3 триллиона рублей для 85 субъектов Российской Федерации. Если мы будем достаточно настойчивы и попадем в эти проекты, то сможем реализовать программы по переселению из аварийного жилья, по здравоохранению, строительству образовательных учреждений. Сейчас национальные проекты только формируются, и позже мы сможем оценить, насколько эффективно отработали наши отраслевые ведомства. Это один из возможных источников развития нашей территории не за счет регионального бюджета, а за счет тех средств, которые есть сегодня в федеральном бюджете. 23 ноября 2018 года проект областного бюджета будет рассмотрен на заседании Магаданской областной Думы в первом чтении».

3. Рекомендации, данные в ходе публичных слушаний по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Заслушав и обсудив информацию, вопросы, заданные на публичных слушаниях по проекту закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», участники публичных слушаний рекомендовали:

1) Председатель Магаданского городского совета женщин Общероссийской общественной организации «Союз женщин России В.Н. Даричева рекомендовала параллельно с Правительством Магаданской области, всем общественным организациям Магаданской области принять активное участие в работе по включению Магаданской области в национальные проекты Российской Федерации с целью получения дополнительных средств бюджету Магаданской области;

2) принять проект закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» на очередном заседании Магаданской областной Думы.

**Заместитель министра финансов
Магаданской области**



Д. Л. Самандас