**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной политики Магаданской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Магаданской области от 06.05.2014 г. № 1750-ОЗ «О бюджетном процессе в Магаданской области» и являются базой для формирования областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При их разработке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указов Президента Российской Федерации
от 2012 года, указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 26 июня 2020г. № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока».

*Основные результаты бюджетной политики Магаданской области за 2019 год*

Бюджет 2019 года был ориентирован на развитие социально бюджетной сферы, основная часть затрат была направлена на здравоохранение, образование, культуру, спорт, меры социальной дополнительной поддержки для различных групп населения.

Консолидированный бюджет Магаданской области по итогам 2019 года исполнен с дефицитом в сумме 98 996,0 тыс. рублей. Областной бюджет впервые с 2012 года исполнен с профицитом в сумме 95 987,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года в консолидированный бюджет Магаданской области поступило доходов 43 496 553,1 тыс. рублей, что больше поступлений за аналогичный период прошлого года на 5 707 301,0 тыс. рублей. Из общей суммы поступлений в областной бюджет поступило доходов в сумме 38 436 380,8 тыс. рублей, в местные бюджеты 13 783 872,8 тыс. рублей (с учетом финансовой помощи из областного бюджета в объеме 8 719 590,9 тыс. рублей).

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Магаданской области на 01.01.2020 г. составило 27 617 567,6 тыс. рублей или 101,1 % годового плана (перевыполнение составило 303 444,5 тыс. рублей), с ростом на 3 377 614,5 тыс. рублей (или на 13,9 %) в сравнении с аналогичным периодом 2018 года. Рост отмечен по всем основным бюджет образующим налоговым доходам.

тыс. рублей

| **Показатель** | **Факт за 2018 год** | **План на 2019 год** | **Факт за 2019 год** | **Исполнено,****%** | **Темп роста, %** | **Отклонение** (факт 2019 года к факту 2018 года) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Налоговые и неналоговые доходы - консолидированный бюджет**, в том числе: | **24 239 953,1** | **27 314 123,1** | **27 617 567,6** | **101,1** | **113,9** | **3 377 614,5** |
| Налог на прибыль организаций | 6 279 509,7 | 7 324 774,0 | 7 517 421,6 | 102,6 | 119,7 | 1 237 911,9 |
| Налог на доходы физических лиц | 9 966 968,8 | 10 888 255,8 | 11 104 335,6 | 102,0 | 111,4 | 1 137 366,8 |
| Акцизы | 673 734,6 | 915 979,5 | 915 888,5 | 100,0 | 135,9 | 242 153,9 |
| Налоги на имущество, в том числе: | 2 422 361,1 | 2 872 675,9 | 2 872 536,8 | 100,0 | 118,6 | 450 175,7 |
| *налог на имущество физических лиц* | 26 699,1 | 26 196,0 | 30 482,2 | 116,4 | 114,2 | 3 783,1 |
| *налог на имущество организаций* | 2 395 661,9 | 2 555 030,0 | 2 541 941,3 | 99,5 | 106,1 | 146 279,3 |
| Транспортный налог | 235 765,1 | 240 155,0 | 250 289,2 | 104,2 | 106,2 | 14 524,1 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 2 806 092,7 | 3 113 738,0 | 3 099 343,9 | 99,5 | 110,5 | 293 251,2 |

 Значительная доля безвозмездных поступлений в бюджет Магаданской области – 36,5 %. В 2019 году в регион поступило свыше 53 вида поддержки в объеме 3 093 981,9 тыс. рублей в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Субсидии из федерального бюджета поступили в объеме 1 439 867,7 тыс. рублей, что в 2,9 раза больше уровня 2018 года. В 2019 году реализовано 26 переданных с федерального уровня полномочий за счет субвенций в общей сумме 822 502,0 тыс. рублей.

Расходы консолидированного бюджета Магаданской области на 1 января 2020 года составили 43 595 548,6 тыс. рублей. По сравнению с соответствующим периодом 2018 года расходы консолидированного бюджета Магаданской области увеличились на 4 699 818,6 тыс. рублей. Большое место в структуре расходов областного бюджета Магаданской области занимает финансовая помощь местным бюджетам. На её долю приходится – 22,7 %. Основными группами расходов консолидированного бюджета Магаданской области являются расходы на социально-культурные мероприятия и расходы на экономику.

|  |
| --- |
| **Структура расходов консолидированного бюджета Магаданской** **области за 2019 год**  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  Наименование | **Консолидированный бюджет** | **Областной бюджет** | **Местные бюджеты** |
| **Сумма тыс. руб.** | **Уд.вес, %** | **Сумма тыс. руб.** | **Уд.вес, %** | **Сумма тыс. руб.** | **Уд.вес, %** |
| **Расходы консолидированного бюджета региона, всего** | 43 595 548,6 | 100,0 | 38 340 393,7 | 100,0 | 13 978 855,4 | 100,0 |
| **Расходы на экономику** | 14 622 220,2 | 33,5 | 12 273 177,0 | 32,0 | 2 934 234,2 | 21,0 |
| Национальная экономика | 4 882 108,9 | 11,2 | 4 185 148,0 | 10,9 | 912 559,6 | 6,5 |
| ЖКХ | 9 740 111,3 | 22,3 | 8 088 029,0 | 21,1 | 2 021 674,6 | 14,5 |
| **Расходы на социально-культурные мероприятия:** | 24 023 905,9 | 55,1 | 19 829 789,2 | 51,7 | 8 948 624,9 | 64,0 |
| *в т.ч.*  |  |  |  |  |  |  |
| Образование | 9 286 951,2 | 21,3 | 6 974 126,2 | 18,2 | 6 835 285,2 | 48,9 |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 2 409 003,8 | 5,5 | 1 245 240,9 | 3,2 | 1 191 828,3 | 8,5 |
| Здравоохранение и спорт | 6 947 595,3 | 15,9 | 6 365 316,5 | 16,6 | 668 895,2 | 4,8 |
| Социальная политика | 5 380 355,6 | 12,3 | 5 245 105,6 | 13,7 | 252 616,2 | 1,8 |

Основную долю в общем объеме расходов областного бюджета за 2019 год составили: ЖКХ- 22,3%, образование – 21,3%, здравоохранение – 15,9 %, социальная политика – 12,3%, национальная экономика – 11,2%.

Исполнение расходов за 2019 год в рамках реализации государственных программ Магаданской области составило 37 262 187,3 тыс. рублей или 99,8% к утвержденному плану (за 2018 год исполнение составило 33 247 938,2 тыс. рублей). Расходы в рамках «детского бюджета» за 2019 год составили 6 104 223,2 тыс. рублей или 99,4% к плану (в 2018 году на расходы в рамках «детского» бюджета было направлено 5 336 996,1 тыс. рублей). На выполнение публичных нормативных обязательств за 2019 год было направлено 1 679 610,0 тыс. рублей или 94,6 % к плановым назначениям (за 2018 год указанные расходы составили 1 613 169,7 тыс. рублей).

В соответствии с Соглашениями, заключенными между Минфином России и Правительством Магаданской области о реструктуризации бюджетных кредитов (далее – Соглашение), регион обеспечивал выполнение комплекса мероприятий по сокращению уровня долговой нагрузки областного бюджета, рекомендованных Министерством финансов Российской Федерации. Параметры заключенных Соглашений устанавливают обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Магаданской области, в том числе по долговым обязательствам по государственным ценным бумагам и коммерческим кредитам.

В 2019 году региону необходимо было обеспечить долю государственного долга в размере 67% налоговых и неналоговых доходов (факт составляет 61,5%), долю по коммерческим заимствованиям 44% (факт составляет 40,8%). Обязательства по выполнению условий Соглашений в 2019 году регионом выполнены.

Погашение долговых обязательств, подлежащих уплате в 2019 году, производилось своевременно. С целью снижения нагрузки на областной бюджет по расходам на обслуживание государственного долга велась работа по снижению кредитных ставок по действующим кредитам. Так в начале 2019 года диапазон ставок составлял 7,36% и 7,75%, на конец года ставки составили 7,1% и 6,69% (30 декабря 2019 года состоялись аукционы по привлечению кредитных средств по ставке 6,69%). В результате проделанной работы расходы на обслуживание государственного долга по сравнению с 2018 годом сократились на 131,1 млн рублей.

*Основные направления бюджетной политики Магаданской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов*

Бюджетная политика в Магаданской области реализуется через исполнение действующих расходных обязательств региона, возникших в результате принятых областных законов и (или) иных нормативных правовых актов при осуществлении органами государственной власти области полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации и по предметам совместного ведения, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Объем расходных обязательств ограничен возможностями региональной экономики и уровнем доходов сектора домашних хозяйств. Кроме того, Магаданская область участвует в реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета, следовательно, планирование основных параметров областного бюджета должно осуществляться с учетом соблюдения целевых показателей по объему дефицита и уровню государственного долга, установленных соглашениями с Минфином России в данной сфере.

С учетом бюджетных ограничений необходимо скорректировать подходы к формированию и распределению предельных бюджетных ассигнований. На этапе общей балансировки бюджетных параметров предельные объемы финансирования расходных полномочий и государственных программ должны определяться исходя из показателей социально-экономического развития, ретроспективных показателей исполнения бюджета и приоритетов бюджетной политики.

Уже на стадии формирования бюджета целесообразно выстраивать приоритетность расходов с учетом их значимости, готовности к реализации, возможности переноса на плановый период и других факторов. Такой анализ и подходы позволят быстрее адаптировать бюджет к изменению потребностей и внешних условий.

Основными направлениями бюджетной политики Магаданской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определены следующие:

1) обеспечение сбалансированности и повышение устойчивости консолидированного бюджета Магаданской области, в том числе за счет мер бюджетной консолидации;

2) стратегическая приоритизация расходов, гарантированное исполнение социальных обязательств;

3) обеспечение достижения целей и показателей региональных проектов, разработанных в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

4) недопущение необоснованного роста государственного долга и неисполнения долговых обязательств;

5) привлечение объема государственных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач;

6) проведение мероприятий, направленных на снижение расходов по обслуживанию государственного долга Магаданской области;

7) формирование основных характеристик областного бюджета с учетом:

приоритетов, направлений и механизмов развития экономики и социальной сферы, определенных Стратегией социально-экономического развития Магаданской области до 2030 года;

ожидаемого исполнения областного бюджета за 2020 год и прогноза показателей социально-экономического развития Магаданской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

Основой для формирования расходов областного бюджета является Закон Магаданской области от 26.12.2019 № 2452-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021и 2022 годов».

Объемы расходов на 2021 -2023 годы приняты с учетом:

* сохранения длящихся расходных обязательств области на уровне объемов бюджетных ассигнований 2020 года и исключения прекращающихся расходных обязательств области ограниченного срока действия;
* объемы бюджетных ассигнований на исполнение изменения действующих расходных обязательств определены в соответствии нормативными правовыми актами области, принятыми и действующими в 2020 году.
* в составе принимаемых обязательств предусмотрены бюджетные ассигнования:
* на ежегодную индексацию на уровень не ниже инфляции:

с 1 февраля – публичных нормативных обязательств с учетом изменения численности получателей;

с 1 сентября - стипендий студентам областных государственных учреждений профессионального образования;

* на обслуживание государственного долга области.

8) повышение эффективности управления бюджетными ресурсами, в том числе за счет:

оптимизации деятельности органов государственной власти за счет повышения эффективности использования финансовых, кадровых и информационно-коммуникационных ресурсов;

совершенствования системы финансового обеспечения выполнения государственных работ (услуг), формирования государственных заданий государственным учреждениям Магаданской области;

оперативного освоения средств федерального бюджета, в том числе поступающих в рамках реализации национальных проектов;

недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

дальнейшего развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Магаданской области посредством:

автоматизации процесса осуществления малых закупок, повышения объема конкурентных процедур при размещении малых закупок   на Портале закупок Магаданской области при использовании централизованной подсистемы «Региональная контрактная система» информационной системы управления общественными финансами «Региональный электронный бюджет Магаданской области»;

увеличения доли конкурентных процедур в общем объеме проводимых автономными и бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями закупок за счет применения типового положения о закупке, принятого в порядке, предусмотренном частью 2.1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

9) снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

10) реализация Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов консолидированного бюджета Магаданской области и сокращению государственного долга Магаданской области на 2019-2024 годы, утвержденного постановлением Правительства Магаданской области от 28.09.2018 № 174-рп;

11) обеспечение открытости бюджетного процесса в Магаданской области и вовлечения в него граждан;

12) ориентация бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на решение следующих задач:

повышение качества формирования и обоснованности прогноза доходов и расходов местных бюджетов;

соблюдение муниципальными образованиями Магаданской области требований бюджетного законодательства и повышение качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях;

повышение предсказуемости предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Магаданской области за счет максимального распределения субсидий между муниципальными образованиями в законом о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период;

применение практики общественного участия в управлении муниципальными финансами посредством развития механизмов инициативного бюджетирования граждан.

13) реализация проактивного подхода по выявлению и минимизации рисков финансовых нарушений. С текущего года применяется новый порядок мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета, утвержденный приказом Минфина Магаданской области от 28.04.2020 № 89 «Об утверждении Порядка проведения министерством финансов Магаданской области мониторинга качества финансового менеджмента». Особое внимание уделено соблюдению требований бюджетного законодательства, в том числе при осуществлении закупок и управлении активами. Органы власти должны ежегодно планировать и отслеживать реализацию мер по повышению качества их финансового управления.

**Главным распорядителям средств областного бюджета** при подготовке проектировок областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов необходимо:

1) в пределах доведенных бюджетных ассигнований - определить приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий субъекта Российской Федерации и совместных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и возможности оказания финансовой помощи муниципальным образованиям исходя из необходимости достижения контрольных точек по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) распределить все межбюджетные трансферты между муниципальными образованиями на очередной финансовый год и на плановый период законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

3) принять решения об изменении ранее утвержденных государственных программ, в том числе об изменении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ в связи с неисполнением целевых показателей основных мероприятий программ;

4) совершенствовать работу с заявками на изменения бюджетных ассигнований, с одной стороны повышая гибкость принятия решений, с другой стороны стимулировать повышение бюджетной дисциплины главных распорядителей средств областного бюджета. Доля положительных изменений в сводную бюджетную роспись будет отслеживаться в рамках мониторинга качества финансового менеджмента;

5) учесть заключения Контрольно-счетной палаты Магаданской области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключение на проект закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», а также по отчету об исполнении областного бюджета за 2019 год.

**Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями области** в 2021 - 2023 годах должны быть сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Магаданской области от 09.12.2015 № 1969-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Магаданской области». Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области в целях обеспечения равной доступности населения области к муниципальным услугам независимо от места проживания гражданина;

стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов через процесс инициативного бюджетирования.

В части выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований области в целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышения качества муниципальных услуг, оказываемых потребителям, будет действовать формализованный порядок определения ежегодно утверждаемого законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период критерия выравнивания бюджетной обеспеченности городских округов, исходя из необходимости достижения которых будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области.

В части софинансирования расходных обязательств муниципальных образований области планируется выделение субсидий из областного бюджета в рамках государственных программ области. Перечень приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований области будет утвержден приложением к закону об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Финансовое обеспечение осуществления государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления области, будет осуществляться за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета.

Формирование и исполнение местных бюджетов области следует осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий. Будет оказываться необходимое методическое содействие в вопросах увеличения доли расходов, сформированных программно-целевым методом планирования, в общем объеме расходов местных бюджетов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления области за проводимую бюджетную политику в части:

соблюдения городскими округами Магаданской области условий соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключенных в рамках выполнения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

проведения взвешенной долговой политики. Регулирование долговой политики муниципальных образований будет скорректировано исходя из новых критериев уровня долговой устойчивости, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Магаданской области от 02.04.2020 № 235-пп «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Магаданской области». К муниципалитетам со средним и низким уровнем долговой устойчивости будет применяться ряд дополнительных ограничений и требований.

**Управление государственным долгом**, дополнительные заимствования для финансирования дефицита областного бюджета будут обеспечены с учетом ограничений по государственному долгу, задачи минимизации расходов на его обслуживание с ориентиром на критерии долговой устойчивости. Цели и задачи управления государственным долгом отражены в основных направлениях долговой политики региона, утвержденных постановлением Правительства Магаданской области от 15.10.2020 № 687-пп «Об утверждении основных направлений долговой политики Магаданской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». При реализации политики управления долгом в среднесрочном периоде особое внимание необходимо уделить следующим вопросам. Первое - выполнение обязательств в рамках соглашений с Минфином России по снижению уровня государственного долга и коммерческих заимствований к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета. Второе - минимизация расходов на обслуживание государственного долга. Задача реализуется за счет использования остатков средств на счетах государственных учреждений, краткосрочных казначейских кредитов на пополнение остатков средств, возобновляемых кредитных линий, а также поддержки положительного кредитного рейтинга региона.

Поскольку Магаданская область отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, проект основных направлений долговой политики с программами государственных заимствований и государственных гарантий в следующем бюджетном цикле подлежат направлению в Минфин России.

**В целях комплексного развития в Магаданской области механизмов участия граждан в осуществлении местного самоуправления** необходимо реализовать следующие меры:

* законодательно урегулировать особенности разработки и реализации инициативных проектов, финансовая поддержка которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета. В том числе установить требования к содержанию, порядок рассмотрения и конкурсного отбора инициативных проектов;
* предусмотреть формы поддержки реализации инициативных проектов.

Открытость бюджетных данных в среднесрочном периоде будет обеспечена за счет:

* имплементации базовых требований к открытости в процесс формирования и исполнения областного бюджета, мониторинга качества финансового менеджмента, проведения публичных слушаниях по проекту бюджета и закона о его исполнении;
* повышения качества бюджетной информации, публикуемой в информационно-коммуникационной сети «Интернет»: в составе бюджетов для граждан в доступной и понятной форме, а также на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная политика Магаданской области на долгосрочную перспективу позволит осуществить формирование и исполнение областного бюджета на 2021 год и плановый период, при этом гарантированно реализовать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы региона.